



## LA MESA NACIONAL DE LA QUINUA EN CHILE: NUEVO DISPOSITIVO ESTRATEGICO DE GOBERNANZA DE LA QUINUA Y DEL DESARROLLO RURAL

Autores:

**Didier BAZILE\***,  
**Héctor MARIN**,  
**Pablo OLGUÍN**, y  
**Eduardo CHIA**



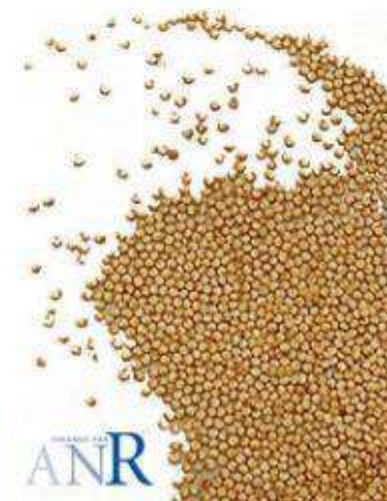
**ANR** AGENCE  
NATIONALE  
DE LA  
RECHERCHE





# Estructura de la presentación

- Introducción
- Políticas públicas agrícolas y apoyo a la quinoa
- Prospectiva por escenarios
- Impulsión de la acción-colectiva
- Conclusiones



[imas.agropolis.fr](http://imas.agropolis.fr)





## Introducción

- Quínoa cultivada en Chile desde hace mucho tiempo.
- Agricultura familiar de autoconsumo con conexiones al mercado
- Las políticas agrícolas chilenas = orientadas a la exportación.
- Quínoa no tiene una política estratégica específica.
- Solo políticas generales de desarrollo rural.
- Poco adaptadas a producciones marginales.
- Demanda del mercado internacional => Algunos actores locales se están interesando cada vez más en su producción y formulan y promueven proyectos para desarrollarla.





# 1. POLÍTICAS PÚBLICAS AGRÍCOLAS Y APOYO AL DESARROLLO RURAL *El caso de la quínoa*



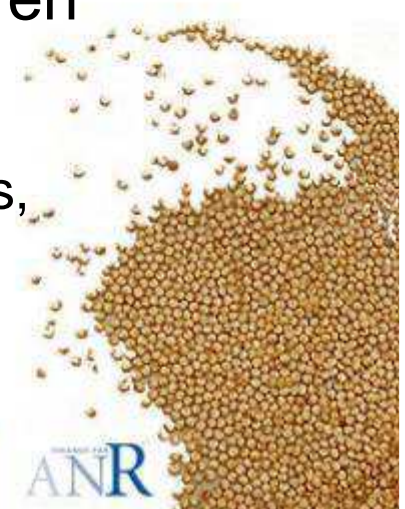
imas.agropolis.fr







- La primera parte de esta investigación consistió en búsquedas bibliográficas y reunión de antecedentes que permitieron establecer:
  - Una mapa de los instrumentos de apoyos públicos a las actividades agropecuarias y al desarrollo rural en Chile ;
  - Una caracterización de las distintas instituciones públicas que apoyan a los productores agrícolas;
  - Una lista de los proyectos “quínoa” entre 1999 y 2012 en el país.
- La segunda parte de esta investigación consistió en realizar entrevistas a los actores de tres distintos tipos:
  - Actores responsables de instituciones gubernamentales,
  - Actores ejecutores de proyectos y,
  - Actores productores de quínoa.





Una misma conclusión general:

=> falta información cuantitativa sobre los productores chilenos de quínoa para las instituciones que desarrollan las políticas publicas agrícolas. Son pocos los que aparecen en el censo agropecuario...

**La quínoa chilena** se beneficia del apoyo al desarrollo rural como varios otros rubros, **sin que sea objeto de una política estratégica específica.**

=> Entonces la “política” se construye mas localmente, de forma indirecta, a través de los ejecutores.



imas.agropolis.fr

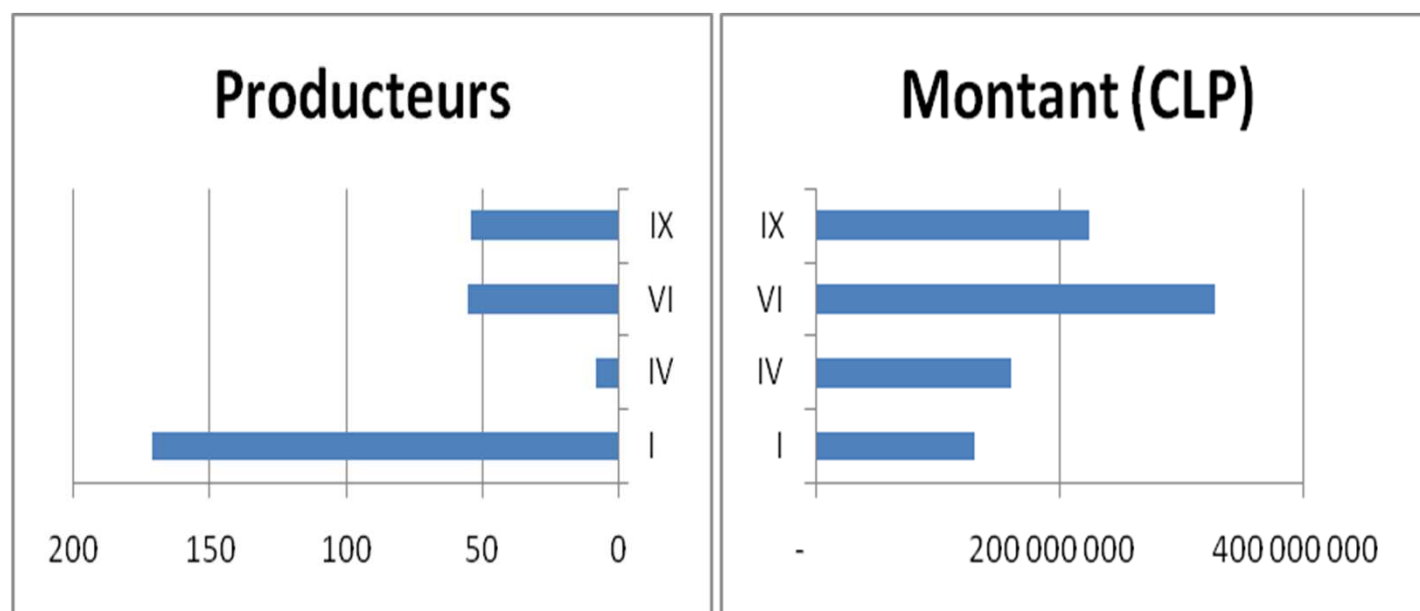






- Lo anterior significa que el apoyo no tiene realmente una relación con la producción de la región considerada.

*Figura 1: Comparación de los financiamientos con los números de productores de cada región.*



# Conclusiones sobre Políticas Públicas Agrícolas

- **Distancia geográfica** entre zonas  
⇒ **falta de coordinación entre los actores**  
⇒ limitante al desarrollo de un producto que tiene sentido al nivel nacional y frena su reconocimiento político, económico, social y cultural.
- En resumen, el desconocimiento de la quínoa chilena, se debe especialmente a que se trata de **una producción menor del país, con actores atomizados**, la organización del sector conoce dificultades y los productores tienen poca capacidad de decisión. El acceso a los varios mercados se mantiene débil.
- **Nuestra pregunta:** como fortalecer a todos los actores en un proyecto que permitiría generar acción colectiva a nivel de país?



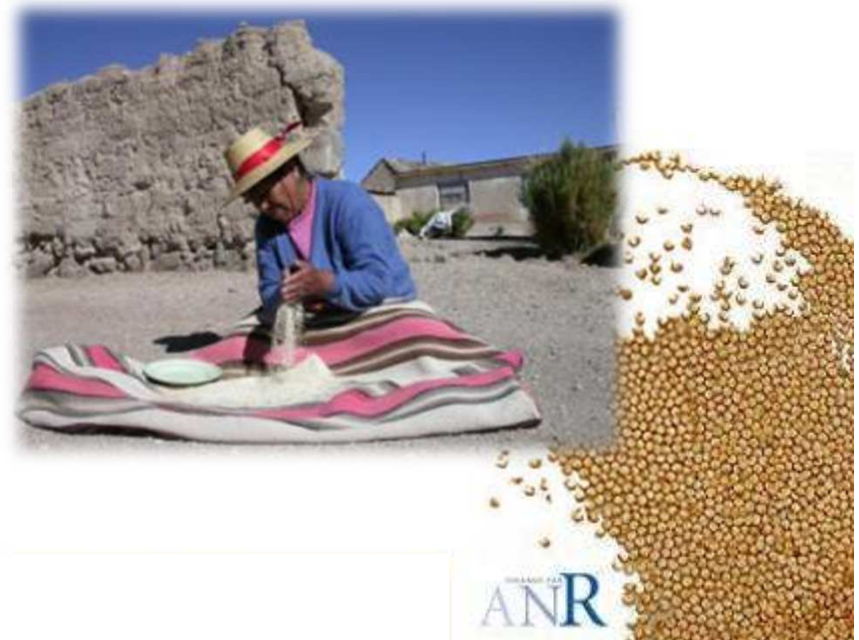
imas.agropolis.fr







## II- Prospectiva por escenarios





# IMAS

*Impact des Modalités d'Accès aux Semences sur la diversité des ressources génétiques en agriculture*

Zona Norte:  
Tarapacá  
- Colchane  
- Cancosa

.....20° Lat S

Región  
Metropolitana

.....30° Lat S

Zona Centro  
Libertador Bernardo O'Higgins  
- Paredones  
- Pumanque  
- Pichilemu

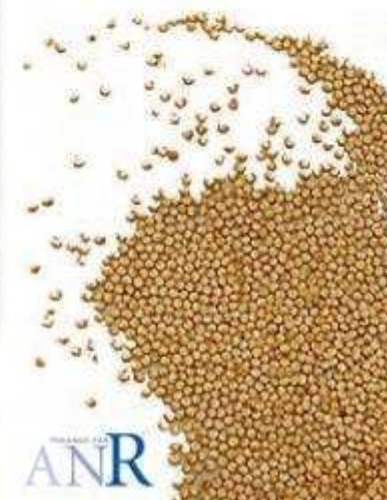
Zona Sur  
Araucanía  
- Villarrica  
- Lumaco

.....45° Lat S

.....50° Lat S



Considerar la diversidad y la especificidad de los sistemas de cultivo desde el norte hasta al sur de Chile.







Identificar las problemáticas que prevalecen en cada zona de producción, identificando actores, actividades y dinámicas que ocurren.



Proponer escenarios alternativos a las dinámicas actuales para fortalecer el papel de la quínoa en el desarrollo local.



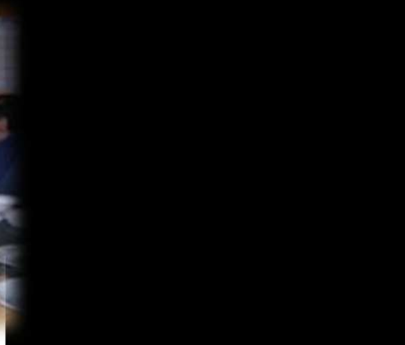
Evaluar las consecuencias y el impacto de estos escenarios sobre la conservación de la biodiversidad de semillas de quínoa.

# Una serie de encuestas para consolidar nuestra visión antes de desarrollar talleres participativos

PERIODO	RESULTADOS ESPERADOS	VARIABLES CLAVES
2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Historia de la agricultura</b> en las zonas de producción de quínoa</li> <li>- Selección de los sitios de estudio del proyecto IMAS según esta diversidad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Presencia de la quínoa en la zona</li> <li>- Inserción de la quínoa en las actividades económicas</li> <li>- Caracterización del Medio Ambiente</li> <li>- Evolución en los últimos 30 años</li> </ul>
2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Caracterización de las <b>prácticas agrícolas</b> según las regiones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistemas de producción</li> <li>- Lista de variedades</li> </ul>
2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Descripción de la <b>diversidad varietal</b></li> <li>- <b>Flujos y accesos</b> a las semillas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utilizaciones de la diversidad de semillas</li> <li>- Criterios de elección de semillas</li> <li>- Importancia de cada variedad en el sistema de cultivo y en el territorio</li> </ul>
2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Modalidades de circulación de las semillas.</li> <li>- <b>Comercialización y Mercado</b></li> <li>- Elaboración de los <b>primeros escenarios</b> sobre el futuro de la quinoa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proveedores de semillas</li> <li>- Modalidades de selección, de introducción de nuevas variedades y de sustitución de las antiguas</li> <li>- Reglas de intercambio</li> </ul>
2011	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revisión participativa de los escenarios</li> <li>- Definición de 3 escenarios genéricos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Variables de dinámicas de los escenarios (encuestas a personas claves)</li> </ul>



3 ESCENARIOS GENERICOS Y SUS MODALIDADES REGIONALES		Norte	Centro	Sur
I.- Mercado de <b>exportación</b> dirigido por un <b>actor colectivo fuerte</b> orienta el destino de la producción	La quínoa reina, intensificación por mecanización – <i>Cooperativa QuinoaCOOP</i>	x		
	Exportación manejada por una empresa <i>Agrícola Las Nieves Ltda.</i>		x	
II.- Evolución futura sobre la base de mantener las <b>dinámicas actuales</b>	La quínoa pasa en la “clandestinidad” (¡no se puede ver en el paisaje!)	x		
	La quínoa marginada por abandono de los jóvenes		x	
	Mantenimiento de la quínoa por las mujeres en la cultura Mapuche			x
III.- <b>Valorización del Territorio por el Turismo</b> (VTT)	Proyecto territorial tipo “Cancosa”	x		
	La ruta de la Quínoa en el Secano Costero		x	
	Agroturismo y Gastronomía llevada por <i>chefs</i> de cocina – <i>Producto con Identidad Mapuche</i>			x





El trabajo prospectivo por escenarios permite entender más las **relaciones y conflictos** entre actores **adentro de cada región**. Eso puede ser una componente fuerte perjudicando la continuidad del cultivo a futuro.



A contrario, la factibilidad de una **actividad turística** para mejorar el desarrollo de la agricultura campesina, preferentemente en las comunas de Villarrica-Pucón (Sur), Pichilemu (Centro) y Cancosa (Norte) ofrece **alternativas a los pequeños agricultores para valorizar sus tradiciones**.



# IMAS

*Impact des Modalités d'Accès aux Semences sur la diversité des ressources génétiques en agriculture*

Pero para implementar estos escenarios, es importante generar un **dialogo entre los actores** que aparecen claves para el desarrollo local.

Agricultor

Territorio

Agrobiodiversidad

Viabilidad  
Conservación  
Sostenibilidad





### III- PERSPECTIVAS DE UNA UTILIZACION DE LOS JUEGOS DE ROLES PARA DEBATIR CON LOS ACTORES LOCALES

*Aplicación a la comparación del futuro de los  
territorios de quínoa en Chile*



[imas.agropolis.fr](http://imas.agropolis.fr)

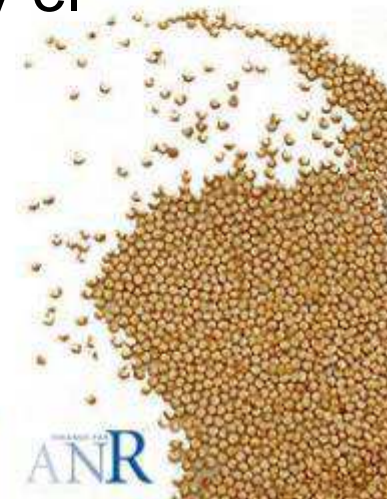






# Objetivos del uso de juegos de roles

- Sintetizar y compartir los resultados del trabajo de cuatro años del proyecto IMAS en una perspectiva dinámica
- Debatir con los actores locales de los posibles escenarios para evaluar los impactos posibles sobre las dinámicas de la biodiversidad de la quínoa y el futuro sostenible de la quínoa en las tres zonas
- Validar una visión común del sistema para proyectarse y plantear una nueva estrategia



imas.agropolis.fr





La estructura del JdR esta llevada por los agentes “campesinos”, relacionados con organizaciones y que define sus actividades según una zona geográfica. Clasificación a dentro de **4 tipos**.

Para que el JdR sea adaptado a un taller con agricultores de varias zonas del país, la zona agrícola considerada será **virtual**.

	Superficie pequeña	Superficie grande
€ organización	50% 1ha (plano o cerro)	10% 5ha (plano) y 5ha (cerro)
€ organización	20% 4ha (plano) o 1ha (cerro)	20% 15ha (plano) y 5ha (cerro)

Nombre, apellido:	Numero:
Edad :	
Número de personas en el hogar:	
Superficie cultivable en quínoa:	
Equipamiento:	
Pertenencia a una organización :	
Fuente de semillas:	
Variedades al inicio del juego:	
Numero de bolsas para autoconsumo:	



imas.agr





Cabe decir que estas herramientas no quieren transcribir perfectamente la realidad del sistema sino que sirven **de base a la discusión y a la comprensión colectiva**.

Así se puede debatir en el juego de roles de unas aproximaciones que sirven a acentuar aspectos claves, sobre todo en los escenarios.

Gracias a las salidas del JdR se puede evaluar la sustentabilidad y la viabilidad del sistema.

La actividad de producción de quínoa tiene que cumplir dos funciones :

- **Generar ingresos** para los agricultores
- **Mantener la agrobiodiversidad** vinculada a la quínoa en Chile









## Para seguir:

¿En qué escenario los actores quieren encontrarse?

¿Cómo varios escenarios podrían funcionar de manera paralela?

¿Cómo moderar los impactos de los escenarios con anticipación?

¿ Que hacer para mañana?

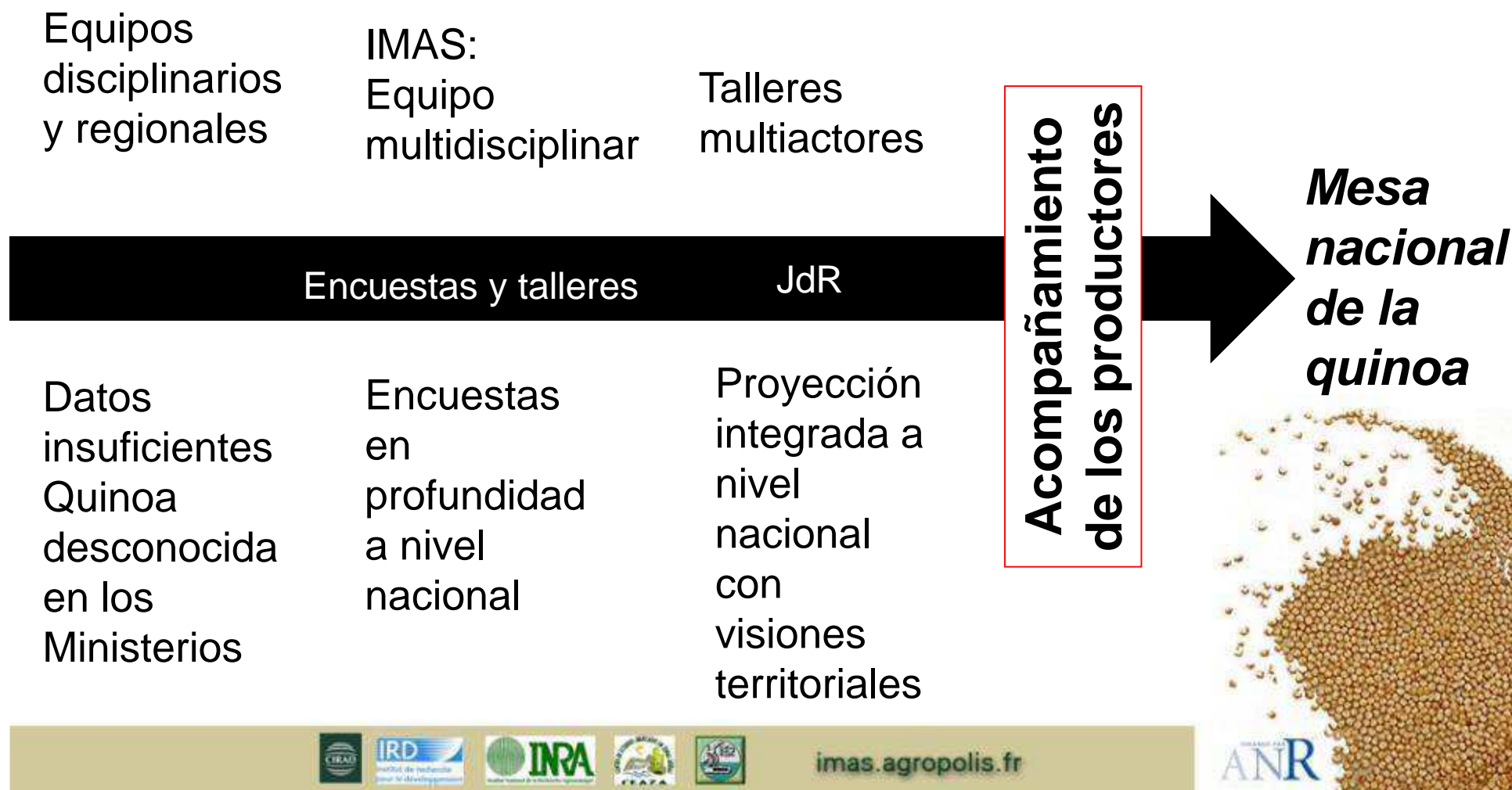


imas.agropolis.fr

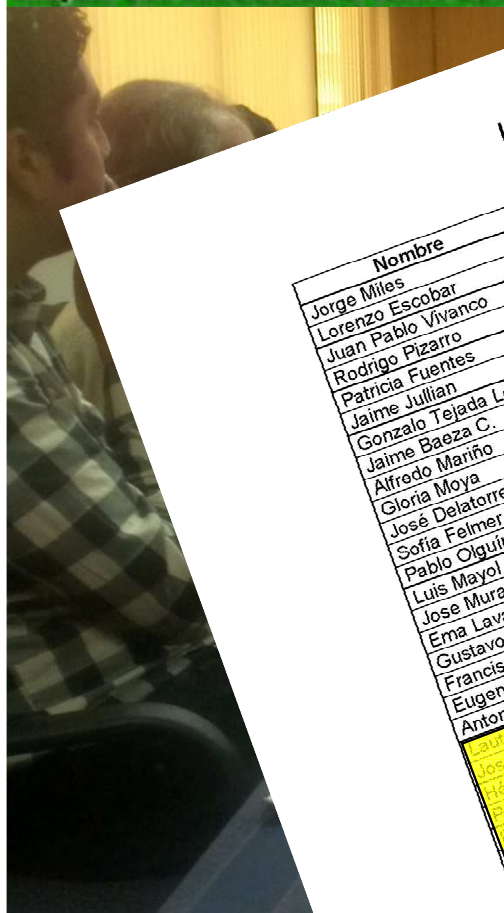




## Mas que un resultado = un proceso







**Primera r  
Mesa de la  
26/10/20**

 Gobierno de Chile	<b>ACTA</b> Mesa de la Quinoa	Fecha : 26.10.2012 Página: 1
---	----------------------------------	---------------------------------

#### Agradecimiento a los gestores de la conformación de la primera mesa de trabajo de la quinoa en Chile

La Mesa de la Quinoa comenzó a gestarse gracias al proyecto internacional de investigación IMAS (Impacto de las Modalidades de Acceso a las Semillas sobre la dinámica de la diversidad genética en agricultura) financiado por la "Agence Nationale de Recherche" (ANR, AAP-Biodiversidad) de Francia (2008-2012) y coordinado por el Dr. Didier BAZILE (investigador del CIRAD-Francia y Profesor invitado de la PUCV). Esta fue una iniciativa conjunta entre el Centro de cooperación Internacional de Investigación Agronómica para el

Un reconocimiento de los aportes del proyecto IMAS para desarrollar una visión integrada del futuro de la quinoa pero...

**Solo es el primer paso**

Hay que seguir:

- integrando los puntos de vista
- generando una estrategia nacional
- proponiendo nuevos instrumentos de PP

... **utilizando esta nueva gobernanza**

# IMAS

*Impact des Modalités d'Accès aux Semences sur la diversité des ressources génétiques en agriculture*

Territorio  
Medio ambiente  
Salud  
Diversidad  
Asociación

**Gracias por su atención**

**ANR**  
AGENCE  
NATIONALE  
DE LA  
RECHERCHE